



廉政公署事宜投訴委員會

年報

2022

目錄

主席序言	2
廉政公署事宜投訴委員會	3
職權範圍	3
成員	4
處理投訴	5
接獲的投訴	7
經審議的投訴	10
個案選錄	11
委員會到訪廉署	15
附件 — 有用地址	16

主席序言



我很高興以廉政公署事宜投訴委員會（“委員會”）主席的身分發表委員會第 28 份年報。委員會的主要職責是監察廉政公署（“廉署”）如何處理對廉署及其人員所作不涉及刑事的投訴，並在委員會認為恰當時進行檢討。本年報敘述我們在 2022 年的工作。

年內，委員會舉行了 3 次會議，審議廉署就接獲的投訴所擬備的調查及評估報告。通過研究投訴反映的問題，廉署和委員會仔細審議了廉署有關的內部程序、指引和慣常做法，研究是否需要作出修訂、補充說明或正式規定，以期作出改善。此外，委員會亦到訪廉署總部，以加深對廉署運作的認識。

我們期望透過發表年報，讓公眾更了解委員會的工作。市民如對委員會的工作有任何意見及／或建議，歡迎通過委員會秘書處與我們聯絡。

林正財議員，SBS，JP

廉政公署事宜投訴委員會主席

廉政公署事宜投訴委員會

廉政公署事宜投訴委員會(“委員會”)在 1977 年 12 月 1 日成立，負責監察及檢討廉署如何處理對廉署及其人員所作不涉及刑事的投訴。委員會的成員由行政長官委任，當中包括行政會議成員、立法會議員及社會賢達。自 1996 年起，委員會向行政長官提交年報，敘述委員會過去一年的工作。此外，年報亦提交立法會和公開讓市民參閱，藉此提高委員會的透明度及問責性。

職權範圍

監察廉署如何處理任何人士對廉署及其人員所作不涉及刑事的投訴，並在委員會認為恰當時作出檢討。

找出廉署工作程序中任何導致或可能導致投訴的漏洞。

在委員會認為恰當時，向廉政專員提出建議，或在委員會認為有需要時，向行政長官提出建議。

成員



前排

(由左至右) 劉燕卿女士；何俊賢議員；容海恩議員；林正財議員；胡英明先生(廉署代表)；狄志遠議員；姚建華先生

後排

(由左至右) 古初成先生(委員會助理秘書)；易沛然女士(委員會秘書)；劉振鴻先生；李律仁先生；翟瑞恒先生(申訴專員代表)；蔡樹強先生及葉麗蓮女士(廉署代表)

成員名單 (由 2022 年 3 月 1 日起生效)

主席： 林正財議員，SBS，JP

委員： 何俊賢議員，BBS，JP

劉振鴻先生，MH

劉燕卿女士，SBS，JP

李律仁先生，SC，JP

狄志遠議員，SBS，JP

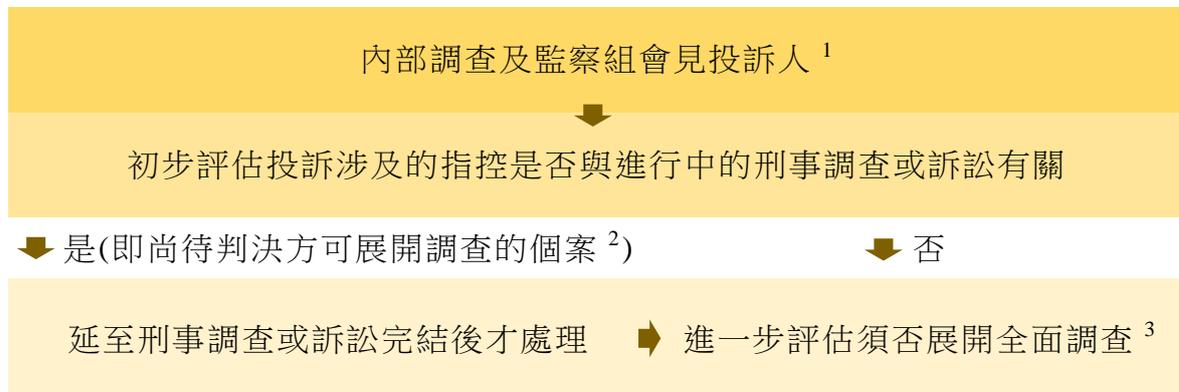
姚建華先生，JP

容海恩議員，JP

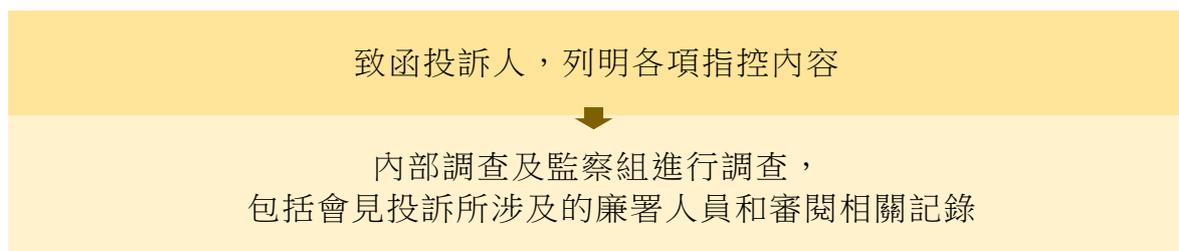
翟瑞恒先生 (申訴專員代表)

處理投訴

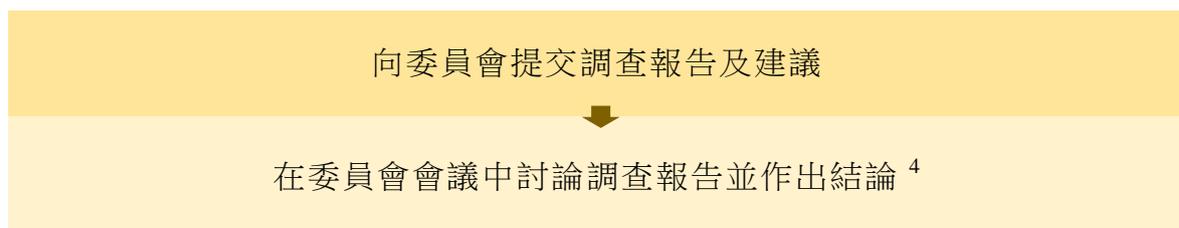
初步評估階段



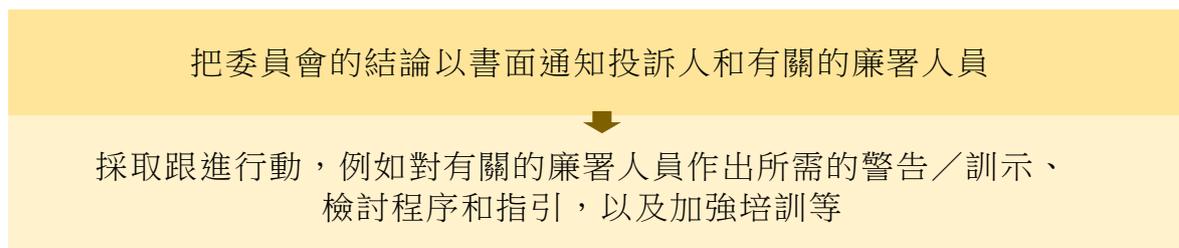
調查階段



委員會討論階段



跟進階段

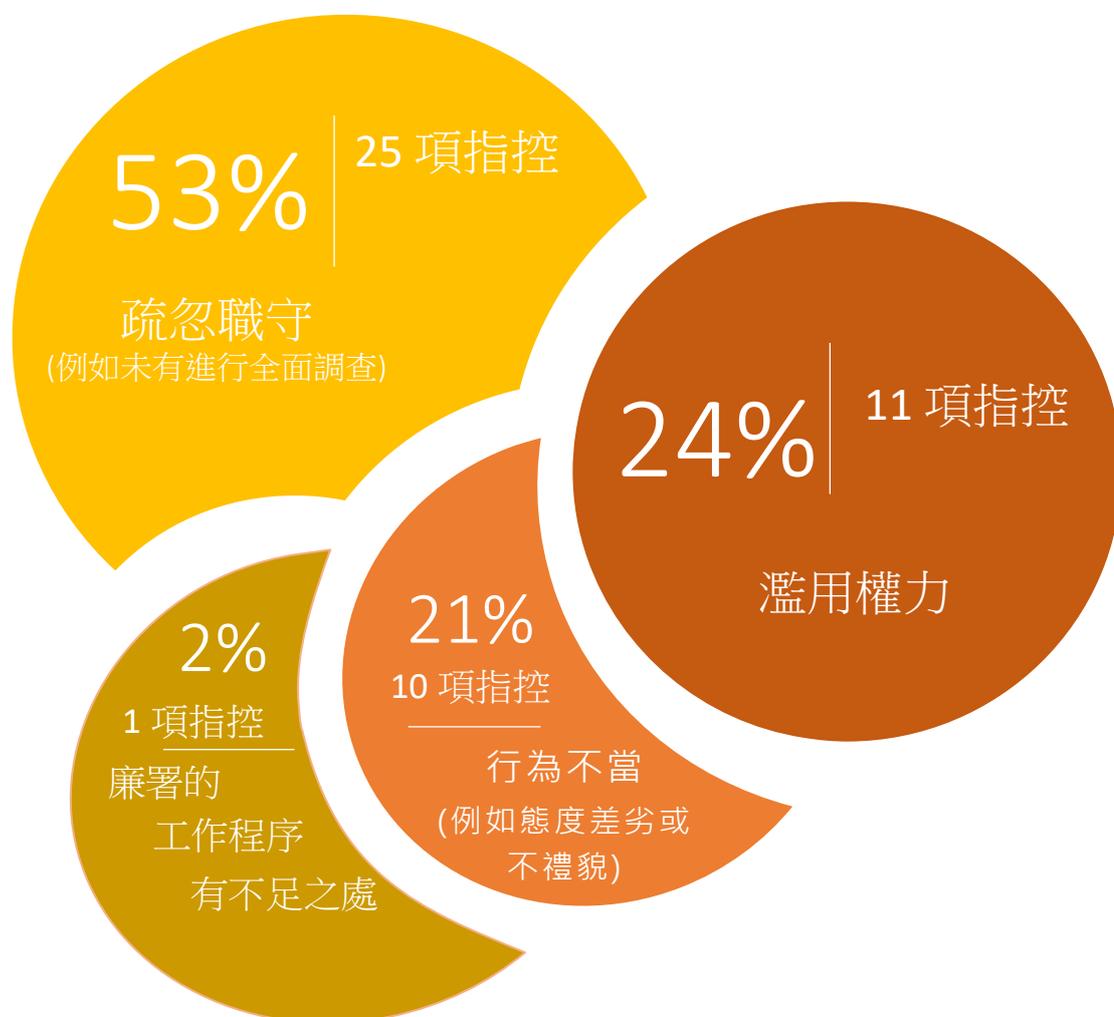


備註

1. 政務司司長辦公室轄下行政署為委員會提供秘書處支援服務，包括管理委員會網站(<https://www.admwing.gov.hk/chi/links/icac.html>)。任何人士如欲投訴廉署或其人員，可以書面向委員會秘書(“秘書”)提出，亦可親身或以電話或書面方式向任何廉署辦事處作出投訴。秘書及廉署辦事處的地址列載於附件。委員會秘書處會確認秘書接獲投訴，並把投訴轉交廉署跟進。廉署執行處內部調查及監察組(“L 組”)負責評估和調查投訴，而該組直接從屬執行處處長／私營機構。若情況需要，廉政專員會作出特別安排，委派 L 組以外的指定人員評估和調查某宗投訴。
2. 假如投訴涉及的指控與進行中的刑事調查或訴訟有直接或密切關係(“尚待判決方可展開調查的個案”)，廉署通常會延至這些刑事調查或訴訟完結後才對投訴進行調查。廉署會因應法律意見，以書面通知投訴人延遲調查其投訴，直至相關的刑事調查或訴訟完結。如投訴人仍要求廉署立即就其投訴展開調查，而投訴所涉事項可能與須待法庭裁決的事宜有密切關係，廉政專員會在徵詢進一步法律意見後，決定是否維持延遲調查有關投訴。廉署會在委員會每次會議中提交尚待判決方可展開調查的個案摘要，供委員討論。
3. 經初步評估投訴後，廉署如認為無須展開全面調查，會以評估報告的方式處理。這些個案涵蓋內容不合邏輯或不合理、內容重複先前經已由委員會處理的投訴，以及所涉事項已由法庭裁決的投訴。廉署會就每宗個案向委員會陳述不作全面調查的理由，並提交評估報告，供委員會審議。在 2022 年，委員會審議和通過兩份評估報告。有關的投訴人已獲書面通知廉署不會就其投訴作進一步調查。
4. 委員會成員可要求廉署提供與處理投訴有關的補充資料及／或闡述詳情，亦會在審議調查報告內的建議後作出結論。

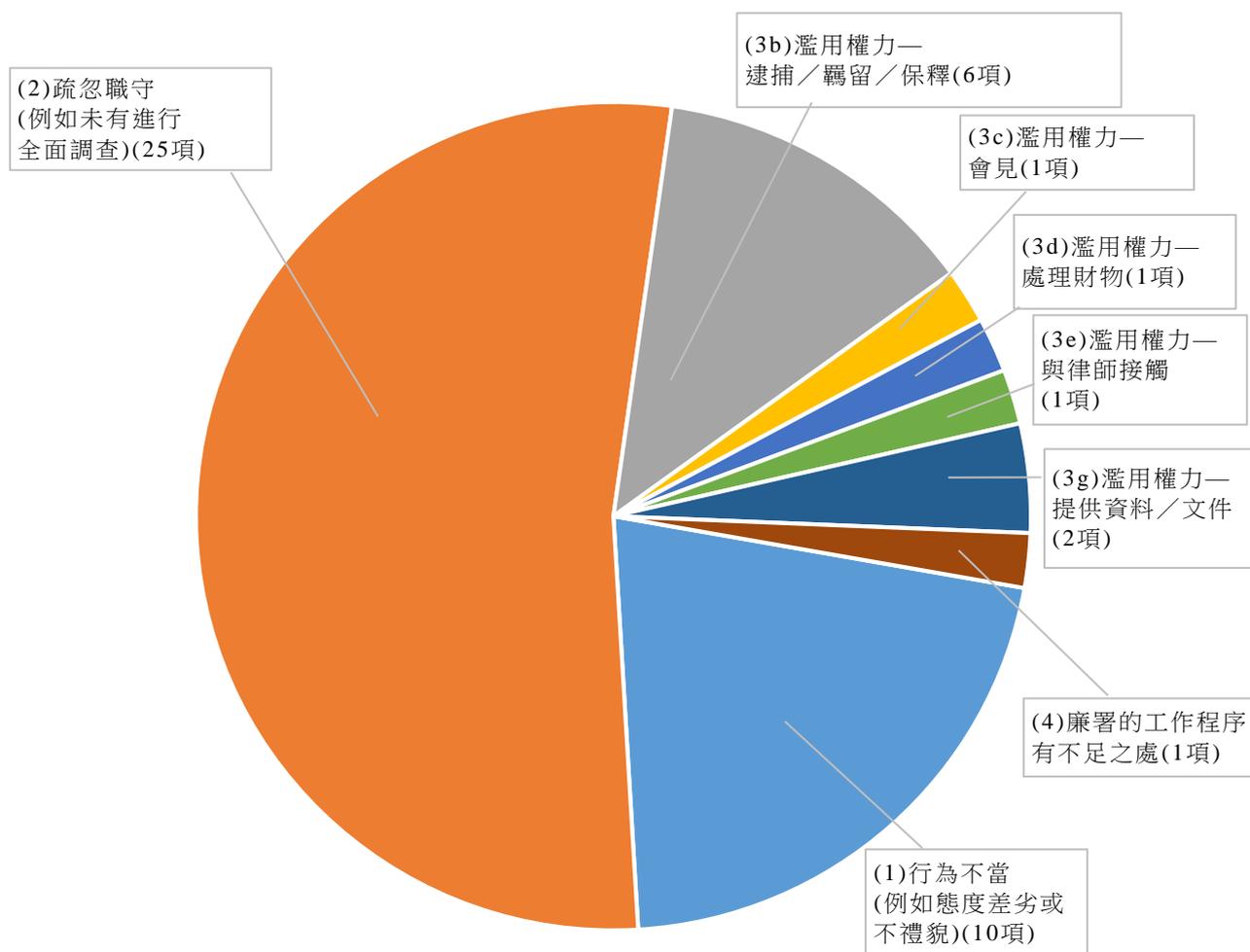
接獲的投訴

委員會於 2022 年接獲 13 宗對廉署或廉署人員的投訴，共涉及 47 項指控，而 2020 年和 2021 年接獲的投訴則分別為 12 宗(共涉及 26 項指控)和 13 宗(共涉及 26 項指控)。委員會於 2022 年受理的指控涉及廉署人員疏忽職守(53%)、濫用權力(24%)、行為不當(21%)，以及廉署的工作程序有不足之處(2%)。



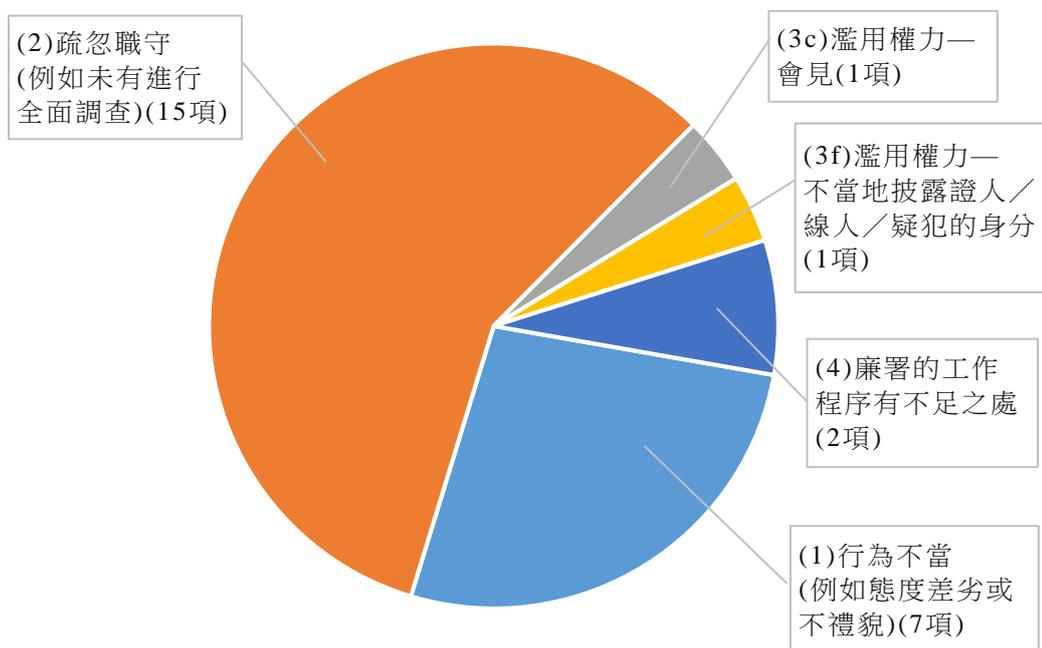
2020 年、2021 年及 2022 年 所記錄的指控數目及類別

2022 年(總計：47 項指控)

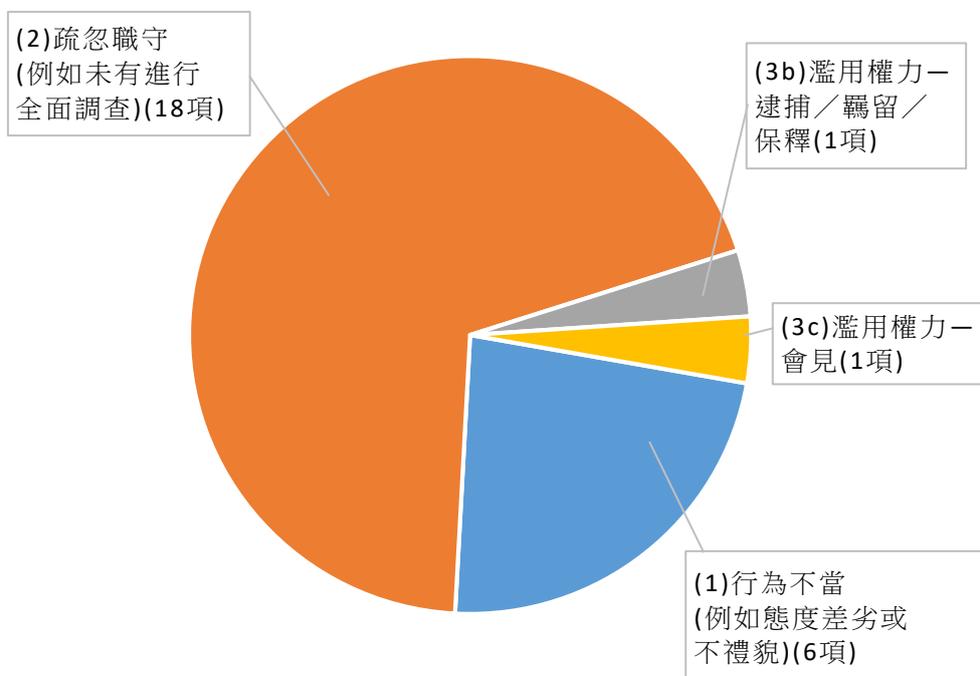


註：指控類別的詳盡分項見第 10 頁的統計表。

2020 年(總計：26 項指控)



2021 年(總計：26 項指控)



註：指控類別的詳盡分項見第 10 頁的統計表。

經審議的投訴

委員會在 2022 年 5 月、8 月和 11 月舉行了 3 次會議。2022 年接獲的 13 宗投訴共涉及 47 項指控，相關的調查工作均已完成，調查報告已在年內經委員會審議。委員會亦審議了 3 宗在 2021 年接獲的投訴，涉及另外 10 項指控，相關的調查工作在 2022 年完成。委員會在 2022 年審議的指控摘要見下表：

指控類別	已審議的 指控數目	證明屬實／部分 屬實的指控數目
1. 行為不當	12	0
2. 疏忽職守	32	0
3. 濫用權力		
(a) 搜查	0	0
(b) 逮捕／羈留／保釋	6	0
(c) 會見	2	0
(d) 處理財物	1	0
(e) 與律師接觸	1	0
(f) 不當地披露證人／線人／ 疑犯的身分	0	0
(g) 提供資料／文件	2	0
4. 廉署的工作程序有不足之處	1	0
總計：	57	0(0%)

個案選錄

委員會在 2022 年審議共 16 宗投訴涉及 57 項指控，全部指控證明並非屬實。

以下撮錄該 16 宗投訴的其中兩宗的調查報告內容，以闡明接獲的投訴如何處理，特別是由廉署進行及委員會監察的調查工作。

個案一

個案背景

投訴人是一宗貪污案的受調查人，在一次廉署行動中被一名高級調查主任和一名助理調查主任(“兩名廉署人員”)逮捕。該兩名廉署人員根據兩張搜查令，搜查她的住所和辦公室。投訴人事後對該兩名廉署人員作出共 14 項指控，當中 8 項關乎在逮捕和搜查時涉及不當行為、疏忽職守，以及濫用權力，包括指稱他們在搜查其住所和辦公室前，沒有明確告知她懷疑她所犯的罪行，亦沒有向她出示搜查令，並剝奪她聯絡家人和律師及接受治療的權利。其餘 6 項指控關乎投訴人於廉署扣留中心羈留期間的待遇，當中包括指稱處理文件所需的時間過長、不合理地延遲提供午餐、沒有向她提供足夠茶點，以及羈留室的溫度不合適。

調查

L 組接見兩名廉署人員和審閱相關調查記錄後，信納他們恰當地執行逮捕和搜查行動。調查結果顯示，該兩名廉署人員已按既定程序，向投訴人妥為解釋懷疑她所犯的罪行並作出警誡，亦在展開搜查前向她出示搜查令，以及立即適當地告知投訴人其權利和處理其要求。在上述廉署行動中，兩名廉署人員所採取的行動均已詳細記錄在案。兩名廉署人員的說法，得到其他廉署人員和一名市民所提供的獨立證供支持。至於有關在扣留中心受到不公平

待遇的 6 項指控，據專責被扣留者的安全和福利且沒有參與任何調查工作的看管主任和看管人員所述，投訴人在扣留期間沒有就任何事宜(不論是關於法律代表、治療、茶點或溫度設定等)提出要求或投訴。處理文件的程序在合理時間內完成，而投訴人亦獲迅速提供午餐。相關扣留記錄支持有關人員的敘述。

評估

由於缺乏證據支持，所有指控證明並非屬實。委員會認為，獨立於前線調查組別的看管主任和看管人員所作的證供，以及相關廉署人員所作的詳細行動和扣留記錄反駁該等指控。委員會通過有關評估及建議。

個案二

個案背景

投訴人就一幢私人住宅樓宇的物業管理事宜，先後作出多宗貪污舉報。其中一宗舉報交由 D 組進行調查。其後的調查顯示，沒有證據證明個案涉及貪污或其他罪行。審查貪污舉報諮詢委員會同意廉署無須就該個案採取進一步調查行動。投訴人得悉調查結果後，不滿廉署首長級人員將該宗貪污舉報交給專責處理物業管理貪污個案的 D 組調查。他認為該宗貪污舉報其中一項指控涉及兩

個政府部門的僱員，所以個案應交由專責處理公營機構貪污個案的組別調查。

調查

L 組的調查顯示該宗貪污舉報與一項樓宇翻新工程有關，當中涉及兩個政府部門。一般而言，涉及特定範疇的個案均會交由負責該範疇的組別處理，因為組別內人員一直與有關範疇的機構保持聯絡並對該範疇有更深認識。然而，在某些情況下，廉署會因應實際情況作出特別安排。由於該宗貪污舉報的多項指控涉及不同範疇，廉署首長級人員仔細考慮後，將該個案交由 D 組調查，該組人員具處理公營機構貪污案件的經驗，並會善用固有的聯絡渠道確保調查工作的質素維持在高水平。

評估

有關指控證明並非屬實。廉署首長級人員仔細考慮各項因素後才分派個案，以達致全面進行調查和有效調配人手。跨範疇分派工作的做法實屬合理，且不會影響調查質素。委員會通過有關評估及建議。

委員會到訪廉署



為讓委員會成員進一步了解和認識廉署執法工作的運作情況，廉署邀請他們參觀廉署總部，考察其設施和工作常規。

各成員在 2022 年 10 月 12 日到訪廉署總部，在廉政專員和執行處首長陪同和帶領下參觀廉署各項設施，包括舉報中心、扣留中心、錄影會面室和列隊認人室。

附件 — 有用地址

廉政公署事宜投訴委員會秘書的地址：

香港添馬添美道 2 號
 政府總部 25 樓
 政務司司長辦公室轄下行政署
 (電話：3655 5503；傳真：2524 7103；電郵：icc@csso.gov.hk)

廉署辦事處的地址：

辦事處	地址及電話號碼
廉署舉報中心 (全日 24 小時)	北角渣華道 303 號地下 電話：2526 6366 傳真：2868 4344 電郵：ops@icac.org.hk
廉署西港島及離島辦事處	中環干諾道中 124 號 海港商業大廈地下 電話：2543 0000
廉署東港島辦事處	灣仔分域街 16 號 東城大廈地下 3 號 電話：2519 6555
廉署東九龍及西貢辦事處	九龍灣宏開道 8 號 其士商業中心地下 9 號 電話：2756 3300
廉署西九龍辦事處	油麻地彌敦道 434 至 436 號 彌敦商務大廈地下 電話：2780 8080
廉署新界西南辦事處	荃灣青山公路 300 至 350 號 荃錦中心地下 B1 號 電話：2493 7733
廉署新界西北辦事處	元朗青山公路 230 號 富興大廈地下 電話：2459 0459
廉署新界東辦事處	沙田上禾輦路 1 號 沙田政府合署地下 G06 至 G13 室 電話：2606 1144